

Besluit van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 29 oktober 2009, DRZ/09/3383/BS/HG tot wijziging van de beperking in toegankelijkheid van enkele gebieden ex artikel 20 Natuurbeschermingswet 1998, gelegen binnen de Natura 2000-gebieden 'Waddenzee', 'Noordzeekustzone' en 'Duinen Ameland'.

Inleiding

Artikel 20, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna te noemen: Nb-wet 1998) bepaalt dat gedeputeerde staten de toegang kunnen beperken tot een beschermd natuurmonument als bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de Nb-wet 1998, of een Natura 2000 gebied, of delen van bedoelde gebieden voor zover dit noodzakelijk is voor de bescherming van natuurwaarden daarvan

Het tweede lid van artikel 20 Nb-wet 1998 bepaalt dat de bevoegdheid die in het eerste lid wordt bedoeld berust bij de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (verder: LNV) in overeenstemming met één van Onze andere ministers indien het gebied als bedoeld in het eerste lid geheel of ten dele wordt beheerd door of onder de verantwoordelijkheid van Onze minister of één van Onze andere ministers. Het navolgende besluit is genomen, handelende in overeenstemming met de minister van Verkeer en Waterstaat en de minister van Defensie.

Gezien het mandaatbesluit LNV Regionale Zaken¹ is de Regiodirecteur Noord van het ministerie van LNV gerechtigd dit besluit namens de minister van LNV te nemen.

Bij besluit van 20 juli 2006 (kenmerk: DRZ/06/3147/LB/SM) heeft de minister van LNV besloten tot een beperking van de toegankelijkheid van natuurgebieden ex artikel 20 van de Nb-wet 1998 in relatie tot de Natura 2000-gebieden 'Waddenzee' en 'Noordzeekustzone'. Een wijziging c.q. aanvulling c.q. intrekking van voorgenoemd besluit heeft voor wat betreft 2007 vervolgens plaatsgevonden in relatie tot de hiervoor genoemde Natura 2000-gebieden. Deze wijzigingen zijn formeel kenbaar gemaakt middels de Hydrografische Zeekaarten (nrs. 1811 en 1812), editie 2007. Voor wat betreft 2008 heeft de minister van LNV bij besluit van 7 maart 2008 (kenmerk: DRZ/08/1134/SD/HG) besloten tot wijziging en uitbreiding van de beperking van de toegankelijkheid van natuurgebieden ex artikel 20 van de Nb-wet 1998 in relatie tot de Natura 2000-gebieden 'Waddenzee', 'Noordzeekustzone' en 'Duinen Ameland'. Deze wijzigingen zijn formeel kenbaar gemaakt middels de Hydrografische Zeekaarten (nrs. 1811 en 1812), editie 2008. Voor wat betreft 2009 heeft de minister van LNV bij besluit van 19 maart 2009 (kenmerk: DRZ/09/1120/BvdB/HG) besloten tot wijziging en uitbreiding van de beperking van de toegankelijkheid van natuurgebieden ex artikel 20 van de Nb-wet 1998 in relatie tot de Natura 2000-gebieden 'Waddenzee', 'Noordzeekustzone' en 'Duinen Ameland'. Deze wijzigingen zijn formeel kenbaar gemaakt middels de Hydrografische Zeekaarten (nrs. 1811 en 1812), editie 2009.

Het onderhavig besluit dient ter wijziging c.q. aanvulling van de hierboven genoemde toegangsbesluiten- en beperkingen, zoals geëffectueerd in 2006, 2007, 2008 en 2009. De onderhavige wijzigingen worden in 2010 geëffectueerd en zijn geldend tot het moment van onherroepelijk worden van een eventueel opvolgend besluit tot aanpassing van onderhavig besluit en de hiervoor genoemde besluitvorming in relatie tot de jaren 2006, 2007, 2008 en 2009. Daarbij zijn alle wijzigingen van de hierboven genoemde toegangsbesluiten- en beperkingen verwerkt en opgenomen in de meest recente publicatie van de Hydrografische Zeekaarten (nrs. 1811 en 1812).

Besluit

Artikel 1

Gezien artikel 20 van de Nb-wet 1998 wordt voor de navolgende met name genoemde gebieden de toegang beperkt c.q. vindt een wijziging van de reeds geldende toegangsbeperking plaats, omdat zulks noodzakelijk is voor de bescherming van de in het betreffende gebied voorkomende natuurwaarden.

Artikel 2

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Kornwerderzand**' wordt de toegangsbeperking opgeheven. De toegangsbeperking is niet langer nodig omdat het gebied door natuurlijke veranderingen niet langer van bijzondere betekenis is voor zeehonden.

¹ Staatscourant 2006, nr. 91

Artikel 3

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Den Oever Leidam**' wordt de toegankelijkheid beperkt. Voor dit gebied geldt een periode van sluiting van 1/3 tot 15/8.

Dit gebied is van groot belang als broedgebied voor lepelaars. In andere broedgebieden is predatie door vossen een belangrijke beperkende factor voor broedresultaat van de Lepelaar. Den Oever Leidam is in dit opzicht een veilige plek. Rust in dit gebied is van cruciaal belang gezien de behouddoelstellingen van de Lepelaar.

Artikel 4

Van het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Simonszand**' wordt de grens van het ter bescherming van de zeehond gesloten gebied gewijzigd. Daarnaast wordt de grens van het gesloten gebied uitgebreid om de functie van dit gebied als hoogwatervluchtplaats te beschermen.

De grens van het ter bescherming van de zeehond gesloten gebied wordt, als gevolg van de natuurlijke dynamiek van het gebied, gewijzigd. De periode van sluiting is gelijk aan die van 2009 en wel van 15/5 tot 1/9.

Op een groter deel van het Simonszand, inclusief het ter bescherming van de zeehond gesloten gebied, bevinden zich gedurende hoog water grote aantallen overtijende steltlopers. Rust in dit gebied is dan ook van cruciaal belang gezien de behouddoelstellingen van vogels. Verstoring van de hier overtijende vogels dient te worden voorkomen. Aangezien deze verstoring het gehele jaar kan plaatsvinden wordt dit gebied het gehele jaar gesloten van drie uur voor tot drie uur na hoogwater, gemeten te Lauwersoog.

Artikel 5

Van het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Jacobsruggen**' wordt de grens van het te beschermen gebied gewijzigd. De periode van sluiting is gelijk aan die van 2009 en wel van 15/5 tot 1/9.

De noordwest zijde van het gebied blijkt niet langer van bijzondere betekenis voor zeehonden. De noordwestelijke begrenzing kan daarom naar het zuidoosten worden opgeschoven waardoor het artikel 20-gebied kleiner wordt.

Artikel 6

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Duinen Ameland' gelegen gebied '**Groene Strand Ameland**' wordt de grens aangepast.

De huidige begrenzing voorkomt niet optimaal dat wandelaars het gebied onbedoeld betreden. Door de grens iets te wijzigen kan verstoring van broedende vogels door onbedoelde betreding beter worden voorkomen zonder afbreuk te doen aan de broedfunctie van het gebied. De periode van sluiting blijft ongewijzigd namelijk van 15/3 tot 15/8.

Artikel 7

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Rottumerplaat**' wordt de begrenzing iets aangepast als gevolg van de natuurlijke dynamiek van dit gebied. De periode van sluiting blijft voor dit gebied gelijk aan die van 2009 namelijk sluiting gedurende het gehele jaar.

Artikel 8

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Boschwad-Schild**' wordt de begrenzing iets aangepast als gevolg van de natuurlijke dynamiek van dit gebied. De periode van sluiting blijft voor dit gebied gelijk aan die van 2009 namelijk sluiting van 15/5 tot 1/9.

Artikel 9

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Sparregat-Horsbornzand**' wordt de begrenzing iets aangepast als gevolg van de natuurlijke dynamiek van dit gebied. De periode van sluiting blijft voor dit gebied gelijk aan die van 2009 namelijk sluiting van 15/5 tot 1/9.

Artikel 10

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied 'Oostpunt Schiermonnikoog' wordt de begrenzing iets aangepast als gevolg van de natuurlijke dynamiek van dit gebied.

De geul ten oosten van dit gebied heeft zich naar het westen verplaatst. Hiermee is de oostelijke punt van het artikel 20-gebied in diep water komen te liggen en kan daardoor komen te vervallen. De periode van sluiting blijft voor dit gebied gelijk aan die van 2009 namelijk sluiting van 15/5 tot 1/9.

Artikel 11

1. De toegang tot de in artikel 2 t/m 10 genoemde gebieden is verboden gedurende de bij de genoemde gebieden aangegeven periodes.
2. Deze toegangsbeperking geldt voor een ieder wiens aanwezigheid binnen deze gebieden niet noodzakelijkerwijs uit hoofde van de uitoefening van diens beroep of bedrijf voortvloeit.
3. Het uitoefenen van niet-beroepsmatige activiteiten (inclusief het zich bevinden, het recreatief bevaren, betreden en droogvallen) binnen deze gebieden is derhalve verboden. Hieronder valt ook het zich bevinden in de luchtkolom tot 450 meter boven de artikel 20-gebieden. Voor het uitoefenen van niet-beroepsmatige activiteiten wordt geen vergunning verleend, vanuit de premisse dat niet-beroepsmatige activiteiten niet noodzakelijkerwijs binnen deze gebieden behoeven plaats te vinden.
4. Beroepsmatig uitgevoerde activiteiten waarvoor het gesloten gebied moet worden betreden danwel bevaren, of binnen het gebied moet worden drooggevallen c.q. zich men in het gesloten gebied moet bevinden, kunnen, voor zover deze activiteiten noodzakelijkerwijs binnen of deels binnen deze gebieden moeten worden uitgevoerd, worden toegestaan, echter slechts voor zover een vergunning als bedoeld in artikel 19d van de Nb-wet 1998 is verleend.
5. In de te verlenen vergunning zullen alsdan aan de vergunde beroepsmatige activiteiten nadere voorschriften worden verbonden ter bescherming van de middels deze aanwijzing extra te beschermen natuurwaarden.
6. De aanwijzing ex. artikel 20 van de Nb-wet 1998 van het gebied kan, gezien de aard en het doel van deze toegangsbeperkende regeling, tevens de aanleiding vormen de aangevraagde vergunning te weigeren.

Artikel 12

1. Met betrekking tot de gebieden Rottumeroog en Rottumerplaat geldt ten aanzien van het zich bevinden binnen deze gebieden en de activiteit wadlopen een afzonderlijke regeling.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 15, lid 3, kan binnen de kaders van de Beheerregeling Rottum voor het betreden van deze gebieden en het wadlopen binnen deze gebieden en het gebruik van schepen ten behoeve van de aan- en afvoer van wadlopers, een vergunning ex artikel 19d van de Nb-wet 1998 worden verleend.
3. Aan de op grond van het vorige lid te verlenen vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de extra te beschermen natuurwaarden op grond waarvan de toegang tot de gebieden Rottumerplaat en Rottumeroog op basis van artikel 20 van de Nb-wet 1998 is beperkt.
4. Aanvragen die buiten de kaders van deze Beheerregeling Rottum vallen zullen worden afgewezen.

Artikel 13

Naast de in voorkomende gevallen op grond van de toegankelijkheidsregeling noodzakelijke vergunning volgens de Nb-wet 1998, is voor het zich bevinden op private gronden van particulieren toestemming van de rechthebbende van deze gronden nodig.

Artikel 14

Ingevolge artikel 20 lid 4, van de Nb-wet 1998 geldt het verbod zich te bevinden in de ex. artikel 20 aangewezen gebieden niet voor de eigenaar en gebruiker (als bedoeld in artikel 1 Natuurbeschermingswet 1998) van deze (delen van) natuurmonumenten.

Artikel 15

1. De gebieden waarvan de toegankelijkheid middels dit besluit wordt beperkt, evenals de eerder door mij genomen besluiten voor de jaren 2006, 2007, 2008 en 2009, zijn aangegeven op de Hydrografische kaarten van de Waddenzee (editie 2010). Voor het bepalen van de exacte

- begrenzings van de gesloten gebieden dient gebruik te worden gemaakt van deze kaarteditie
- 2 Bij dit besluit zijn afbeeldingen van de gebieden waarop dit besluit betrekking heeft ter indicatie toegevoegd. Deze afbeeldingen zijn niet op schaal en dienen slechts ter oriëntatie. Deze afbeeldingen kunnen in dit kader dan ook niet worden gebruikt ten behoeve van navigatiedoeleinden. Aan de bij dit besluit gevoegde afbeeldingen kunnen geen rechten worden ontleend
 - 3 In het veld zijn de begrenzings van de gebieden waarvan de toegankelijkheid wordt beperkt herkenbaar middels aangebrachte bebordingen en betonningen
 - 4 Indien zich op 'Het Rif' een kolonie vogels vestigt om er te gaan broeden, dan zal dat specifieke gedeelte in het veld afgesloten worden middels hierop gerichte bebording
 - 5 De kaarten, waarop de gebieden staan aangegeven waarop de onderhavige toegankelijkheidsbeperkingen van toepassing zijn, liggen gedurende zes weken na publicatie dezes ter inzage in het kantoor van de directie Regionale Zaken vestiging Noord van het ministerie van LNV, Cascadeplein 6 te Groningen. Het kantoor is op werkdagen geopend van 9.00-17.00 uur. Kopieën van deze kaarten waarop de begrenzings van de beperkt toegankelijke gebieden staan aangegeven kunnen ook telefonisch worden opgevraagd bij de directie Regionale Zaken vestiging Noord, mw. H. Gerdes, tel. 050-599 23 47.

Artikel 16

Dit besluit wordt bekendgemaakt in de Staatscourant en op de website van LNV. Bij dit besluit gaat een toelichting die in samenhang met de beschikking moet worden gelezen.

Bezwaar

Tegen dit besluit staat op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht voor een belanghebbende de mogelijkheid open een bezwaarschrift in te dienen. Een dergelijk bezwaarschrift dient binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant te worden ingediend bij:

De minister van LNV
Dienst Regelingen
Afdeling Recht & Rechtsbescherming
Postbus 20401
2500 EK 's Gravenhage

Het bezwaar dient te zijn ondertekend en moet tenminste de volgende elementen bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is, en de gronden van bezwaar.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKwaliteit,

Voor deze,
DE REGIODIRECTEUR NOORD,



Ir. H.R. Oosterveld

Toelichting

Natura 2000-gebieden

De Waddenzee, Noordzeekustzone en Duinen Ameland herbergen bijzondere natuurwaarden en zijn daarom aangewezen als Natura 2000-gebied in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Nederland is verplicht om voor bepaalde soorten en habitats binnen de bovengenoemde gebieden een 'gunstige staat van instandhouding' te bereiken en te behouden. De bescherming van soorten is wettelijk geregeld in de Flora- en faunawet, de bescherming van gebieden is wettelijk geregeld in de Nb-wet 1998. De Nb-wet 1998 vereist dat voor alle Natura 2000-gebieden een Beheerplan wordt opgesteld.

Beperking toegankelijkheid

De toegankelijkheid van delen van de gebieden Waddenzee en Duinen Ameland worden middels dit besluit beperkt voor zover dit noodzakelijk is voor de bescherming van de natuurwaarden. Deze delen zijn van dusdanig groot belang voor de bescherming van de kwetsbare vogelsoorten en zeehonden dat, ten behoeve van de noodzakelijke rust voor deze soorten, beperking van de toegang moet worden gezien als een passende maatregel, noodzakelijk voor het goede beheer van dit gebied. Door beperking van de toegankelijkheid wordt gewaarborgd dat op hoogwatervluchtplaatsen voor vogels, zeehondenrust- en werpplaatsen en plekken met overige kwetsbare en voor verstoring gevoelige soorten en/of habitattypen een wezenlijke bijdrage wordt geleverd aan de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten en habitattypen.

Vergunningplicht

Er is een aanzienlijk menselijk medegebruik van de Waddenzee. Een aantal kenmerkende natuuraspecten (ontwikkeling bodemleven, voldoende rust voor vogels, voldoende rust voor zeehonden) staat onder druk en zal zonder maatregelen in de toekomst mogelijk verder onder druk komen. Het is dan ook van belang dat de toegang tot deze gebieden, met name de gebieden waar de zeehonden en vogels verblijven, wordt verboden c.q. beperkt.

Conform artikel 20 lid 3 van Nb-wet 1998 is het verboden in strijd met de beperkingen voortvloeiend uit de aanwijzing tot gesloten gebied zich te bevinden in een dergelijk gebied.

Slechts daar waar noodzakelijk, bijvoorbeeld voor de uitoefening van beroep of bedrijf, wordt droogvallen, betreding en/of bevaring - waar mogelijk - toegestaan en gereguleerd middels een vergunning ex artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998. De noodzaak tot betreding en/of bevaring van het beperkt toegankelijke gebied dient door de aanvrager in de aanvraag voor een vergunning, conform artikel 41 van de Nb-wet 1998, voldoende te worden gemotiveerd.

Voor het uitoefenen van niet-beroepsmatige activiteiten wordt geen vergunning verleend, vanuit de premisse dat niet-beroepsmatige activiteiten niet noodzakelijkerwijs binnen deze gebieden behoeven plaats te vinden. Relatief beschouwd wordt middels deze aanwijzing immers de toegankelijkheid van een zeer klein deel van de betreffende Natura 2000-gebieden beperkt. Er zijn vele alternatieve locaties binnen deze gebieden te vinden die gezien de natuurwaarden minder kwetsbaar zijn voor uitvoering van dergelijke niet-beroepsmatige activiteiten.

Ingevolge de Nb-wet 1998 gelden de toegangsbeperkingen niet voor de eigenaar of gebruiker (als bedoeld in artikel 1 Natuurbeschermingswet 1998) van het betreffende gebied ten aanzien van het verbod zich binnen het gebied te bevinden. Indien en voor zover de eigenaar of gebruiker binnen het gebied activiteiten ontplooiën, die verder gaan dan het louter zich bevinden binnen het gebied, geldt onverkort het bepaalde van deze regeling en artikel 19d. De begrippen 'eigenaar' en 'gebruiker' zijn gedefinieerd in de Nb-wet 1998. Korthedshalve wordt hier naar deze definities verwezen. Onder 'bevinden' wordt tevens het zich bevinden in het luchtruim boven de artikel 20-gebieden beneden de 450 m. begrepen.

Het zich bevinden, het betreden, het bevaren van of droogvallen binnen een op grond van artikel 20 aangewezen gebied of in de luchtkolom tot 450 meter boven een artikel 20-gebied binnen de in dit besluit bepaalde gesloten periodes wordt gezien als een handeling die in principe een verstoring effect heeft op de soorten en/of habitats waarvoor de beperking van de toegankelijkheid van het gebied heeft plaatsgevonden en dergelijke handelingen zijn dientengevolge steeds vergunningplichtig ex artikel 19d van de Nb-wet 1998. Indien de verstoring of verslechterende effecten van de activiteit voor de te beschermen waarden binnen het gesloten gebied niet voldoende kunnen worden

ondervangen door het stellen van voorschriften in de vergunning dan kan de vergunning worden geweigerd. Dit vloeit voort uit het feit dat met het aanbrengen van een toegangsbeperking op het gebied wordt beoogd een extra mate van bescherming voor de waarden binnen dit gebied te bewerkstelligen naast de basisbescherming die voortvloeit uit de betreffende aanwijzing tot Natura 2000-gebied

Wadlopen naar Rottumeroog

Wadlopen als activiteit en het zich bevinden binnen het aangewezen gebied Rottumeroog worden gereguleerd middels vergunningen. Voor deze gebieden geldt de Beheerregeling Rottum en zijn bepalingen opgenomen in de provinciale Wadloopverordening. Wadlooptochten van particulieren en wadlooporganisaties, die deels door de beperkt toegankelijke gebieden bij Rottum gaan, kunnen plaatsvinden volgens de afspraken als vastgelegd in de Beheerregeling Rottum en indien de betrokken organisatie of de betrokken particulier beschikt over een vergunning ingevolge artikel 19d van de Nb-wet 1998. Bij de vergunningverlening op grond van de Nb-wet 1998 zal de in de Beheerregeling vastgelegde quotering leidend zijn voor het aantal vergunningen dat voor deze activiteit kan worden verleend.

Externe werking

Bij de vergunningverlening voor overige voorgenomen vergunningplichtig geachte projecten of handelingen, die (deels) plaats zouden moeten vinden in de nabijheid van het conform artikel 20 van de Nb-wet 1998 aangewezen gebied, zal met de aanwijzing van het gebied ex artikel 20 rekening moeten worden gehouden en kan deze aanwijzing tevens de aanleiding vormen de gevraagde vergunning te weigeren.

Hydrografische kaarten

Voor de exacte begrenzing van alle gebieden wordt verwezen naar de Hydrografische kaarten, editie 2010

Het onderhavige besluit betreft een aanvulling c.q. wijziging van reeds eerder vastgestelde gebiedssluitingen op basis van artikel 20 van de Nb-wet 1998, zoals weergegeven in het 'Besluit beperking toegankelijkheid natuurgebieden ex artikel 20 Nb-wet Natura 2000-gebied Waddenzee-Noordzeekustzone' (Staatscourant 17 augustus 2006, nr. 159, Staatscourant 14 maart 2008, nr. 53 en Staatscourant 19 maart 2009, nr. 54).

Onderhavig besluit bouwt voort op de wijzigingen c.q. instellingen van artikel 20-gebied voor wat betreft 2006, 2007, 2008 en 2009 welke tevens reeds eerder op de Hydrografische kaarten (editie 2006, 2007, 2008 en 2009) zijn verschenen en ook als zodanig in 2009 in het veld zijn aangeduid met de hierop gerichte bebording.

Meer concreet betrof het destijds 'Noorderhaaks' (grenscorrectie), 'Mosselgaatje' (aanpassing periode van sluiting), 'Boschplaat' (grenscorrectie en aanpassing periode van sluiting), 'Koffieboonenplaat' (grenscorrectie) 'Blauwe Balg' (een aantal grenscorrecties), 'Hoge Wier' (instelling als artikel 20-gebied), 'Holwerderpier' (grenscorrectie en later opheffing van de aanwijzing), 'Dantzigat/Holwerderbalg/Steenplaat' (grenscorrecties), 'Groninger Balg' (additioneel gebied binnen de artikel 20- begrenzing en grenscorrectie van het bestaande artikel 20-gebied), Doove Balg (grenscorrectie) en 'Eilanderbalg' (grenscorrectie), 'Het Rif' (instelling als artikel 20-gebied), 'Rottumerplaat/Rottumeroog' (grenscorrectie), 'Groninger Balg' (sluiting voor bepaalde periode), Groene Strand/Vogelpolle te Ameland (instelling als artikel 20-gebied).